



# Analiza activității Oficiului Român pentru Imigrări în anul 2011

București, 10 Februarie 2012

# Cadrul legal privind funcționarea și activitatea ORI

---

- ▶ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.55/2007 privind înființarea ORI
- ▶ Hotărârea Guvernului nr. 639/2007 privind structura organizatorică și atribuțiile ORI, cu modificările și completările ulterioare
- ▶ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- ▶ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație a cetățenilor statelor membre ale UE și SEE și membrilor de familie ai acestora, cu modificările și completările ulterioare
- ▶ Legea 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare
- ▶ Hotărârea Guvernului nr. 498/2011 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind Imigrația pentru perioada 2011-2014



# Dezvoltări legislative

---

- ▶ Legea nr. 157/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România;
- ▶ Legea nr. 80/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European;
- ▶ Hotărârea Guvernului nr. 852/2011 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1864/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European și pentru stabilirea formei și conținutului documentelor care se eliberează cetățenilor Uniunii Europene și membrilor lor de familie.
- ▶ Hotărârea Guvernului nr. 898/2011 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere, ale documentelor de călătorie precum și ale altor documente care se eliberează străinilor.



# Organizarea ORI

---

- ▶ HG 1368/2010 pentru modificarea HG 639/2007 privind structura organizatorică și atribuțiile ORI
  - ▶ Direcție generală
  - ▶ Nivel central:
    - ▶ 2 direcții operative (Migrație și Azil și Integrare)
    - ▶ 11 servicii centrale
  - ▶ Nivel teritorial:
    - ▶ Structuri pentru imigări în fiecare județ
    - ▶ 2 centre de cazare a străinilor luați în custodie publică (Otopeni și Arad)
    - ▶ 6 centre regionale de cazare și proceduri pentru solicitanții de azil (București, Giurgiu, Galați, Rădăuți, Șomcuta Mare, Timișoara)



# Principalele obiective ale ORI în 2011

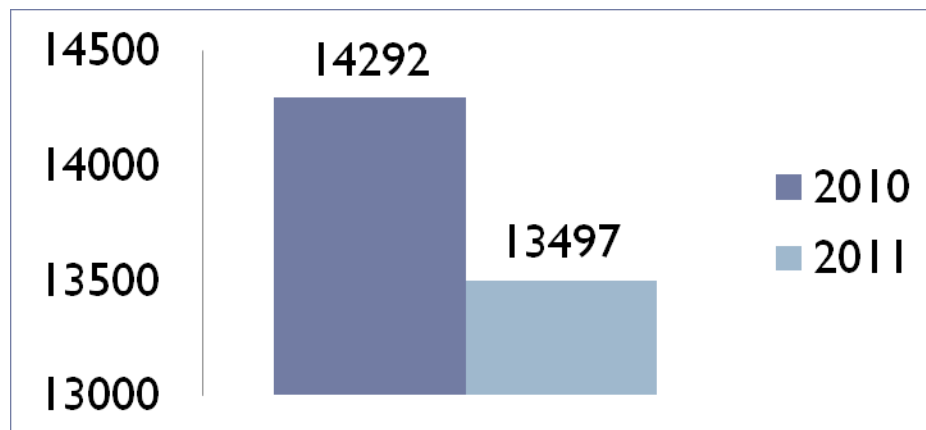
---

- ▶ **Realizarea sarcinilor ce revin ORI** din Planurile de acțiune proprii, ale MAI și din planurile și programele de acțiune ale Guvernului
  - ▶ **Alinierea continuă a legislației în domeniul dat în competență** la Acquis-ul comunitar în materie;
  - ▶ **Dezvoltarea sistemului de migrație și azil** pe baza criteriilor eficienței și calității procedurilor;
  - ▶ **Diminuarea ponderii factorului ilegal** în cadrul fenomenului migraționist prin **prevenirea** imigrării acelor categorii de persoane care nu satisfac condițiile impuse de lege;
  - ▶ **Cunoașterea situației operative în mediile și locurile frecventate de străini, în scopul adoptării unor măsuri proactive de prevenire și combatere a șederii ilegale, muncii la negru și a traficului de migrați;**
  - ▶ **Asigurarea accesului neîngrădit la procedura de azil și respectarea principiului nereturnării**
- 

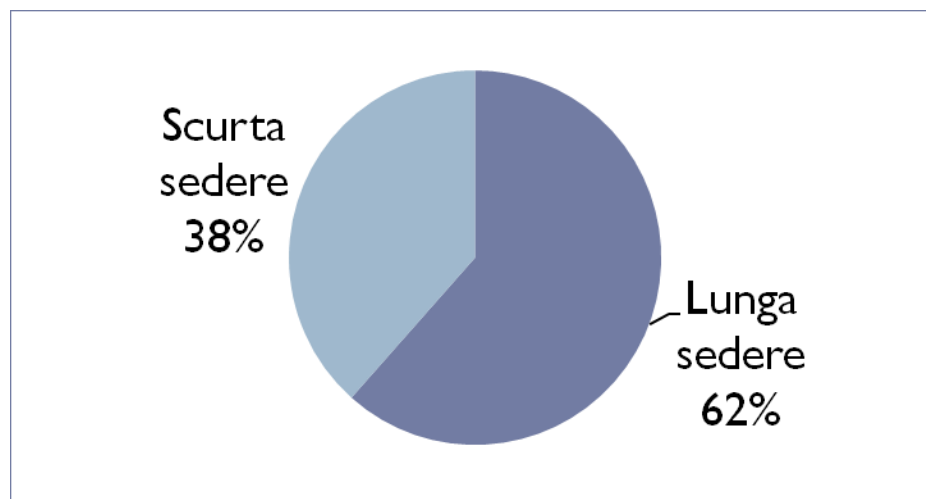


# Activități operative – Admisia străinilor

## ▶ Cereri de viză primite – 13497



## ▶ Avizate favorabil – 10994



# Admisia străinilor

---

## ▶ Vize de scurtă ședere

- ▶ cele mai numeroase sunt cele în scop de vizită – 2723
- ▶ cele mai multe cereri aprobate:
  - Republica Moldova – 1365
  - China – 297

## ▶ Vize de lungă ședere

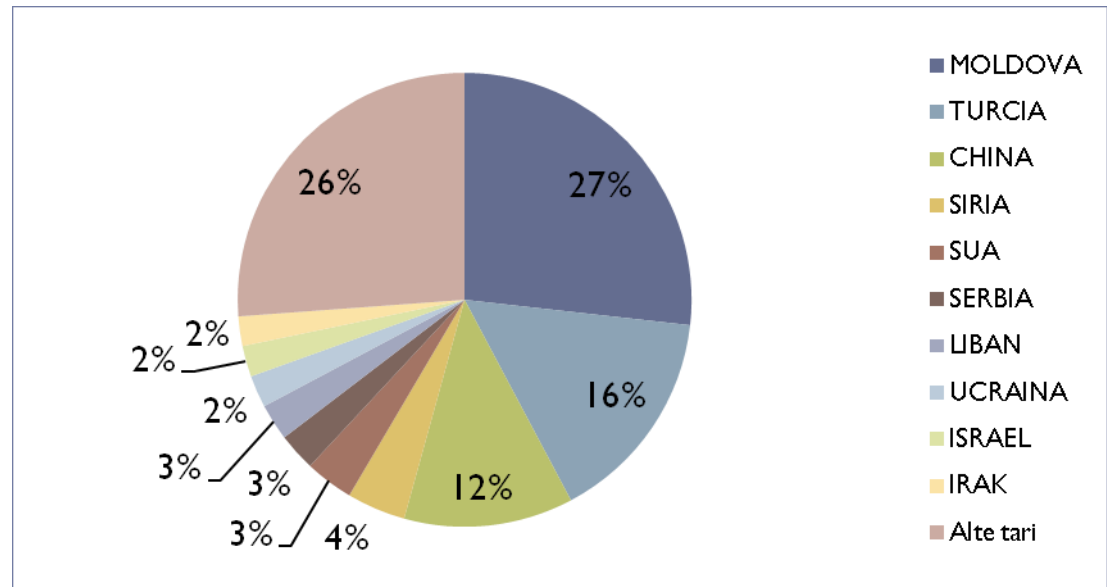
- ▶ principal scop de intrare în țară:
  - ▶ reîntregire a familiei - 1764
  - ▶ în scop de studii - 3736



# Reglementarea șederii temporare și a șederii permanente terți – țări de origine

## ▶ Străini cu ședere legală: 57211

- ▶ Moldova – 15322
- ▶ Turcia – 8842
- ▶ China – 6900
- ▶ Siria – 2395
- ▶ SUA - 1973
- ▶ Serbia - 1542

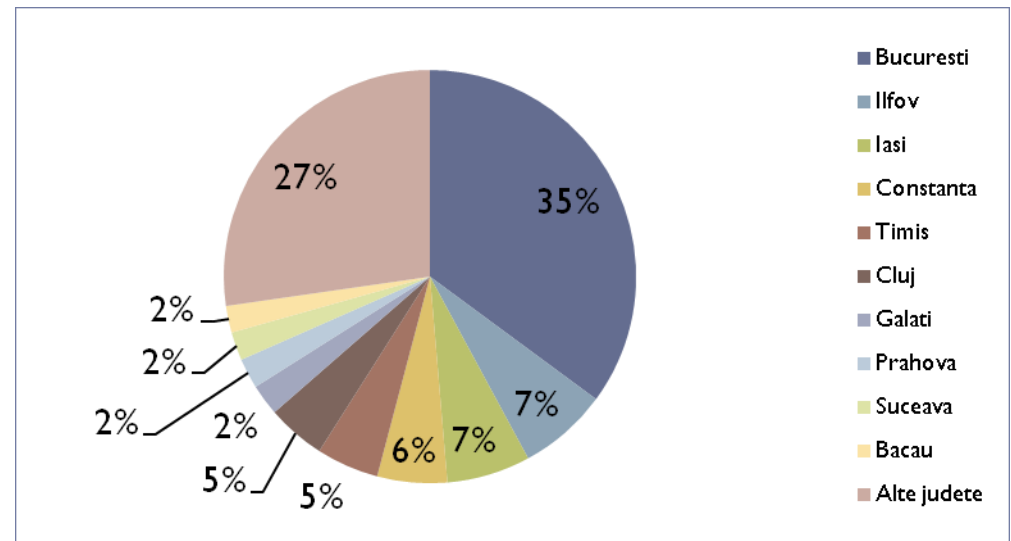




# Reglementarea șederii temporare și a șederii permanente terți - Județe

## ▶ Principalele județe de reședință

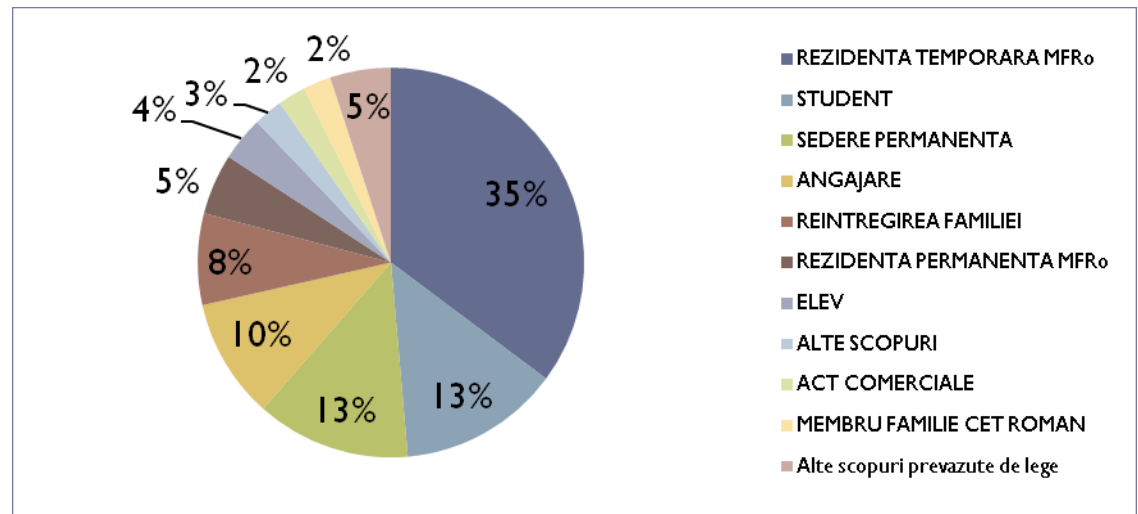
- ▶ București – 20080
- ▶ Ilfov – 4005
- ▶ Iași – 3749
- ▶ Constanța – 3137
- ▶ Timiș – 2795
- ▶ Cluj - 2623



# Reglementarea șederii temporare și a șederii permanente terți – Scopuri

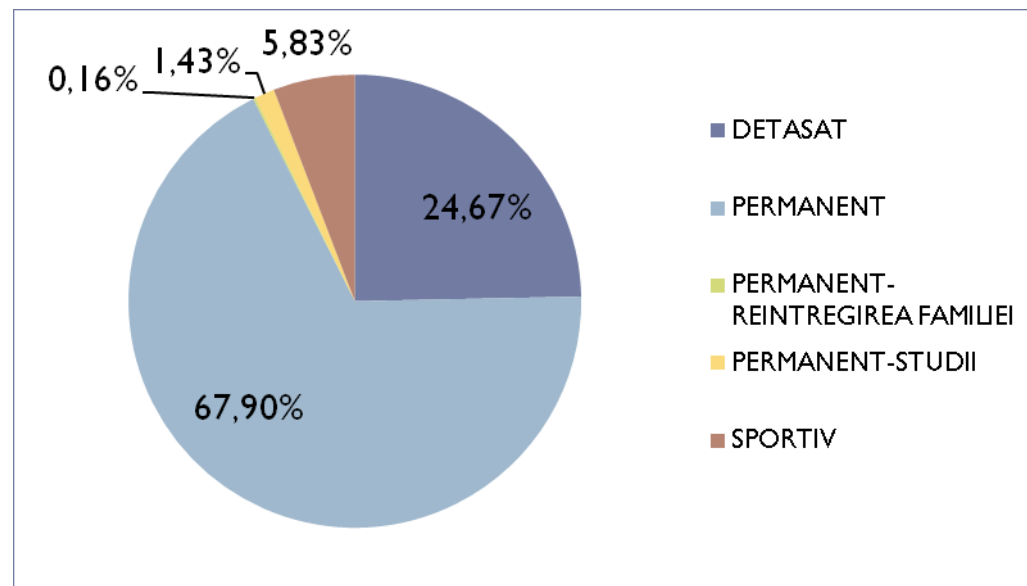
## ▶ Principalele scopuri de ședere

- ▶ Ședere temporară MFRo – 20131
- ▶ Student – 7683
- ▶ Ședere permanentă – 7354
- ▶ Angajare – 5725
- ▶ Reîntregirea familiei - 4356



# Reglementarea șederii temporare și a șederii permanente terți – Autorizații de muncă

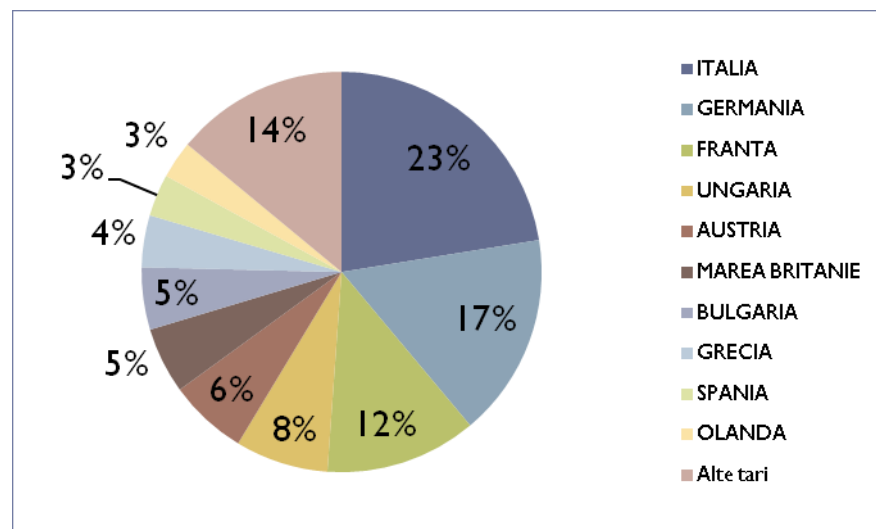
- ▶ **Autorizații de muncă emise: 2452**
  - ▶ Lucrător permanent – 1665
  - ▶ Detașat – 605
  - ▶ Sportiv – 143



# Înregistrarea rezidenței și acordarea rezidenței permanente pentru cetățenii statelor membre UE și SEE

## ▶ Cetățeni UE/SEE Confederației Elvețiene rezidenți pe teritoriul României: 40862

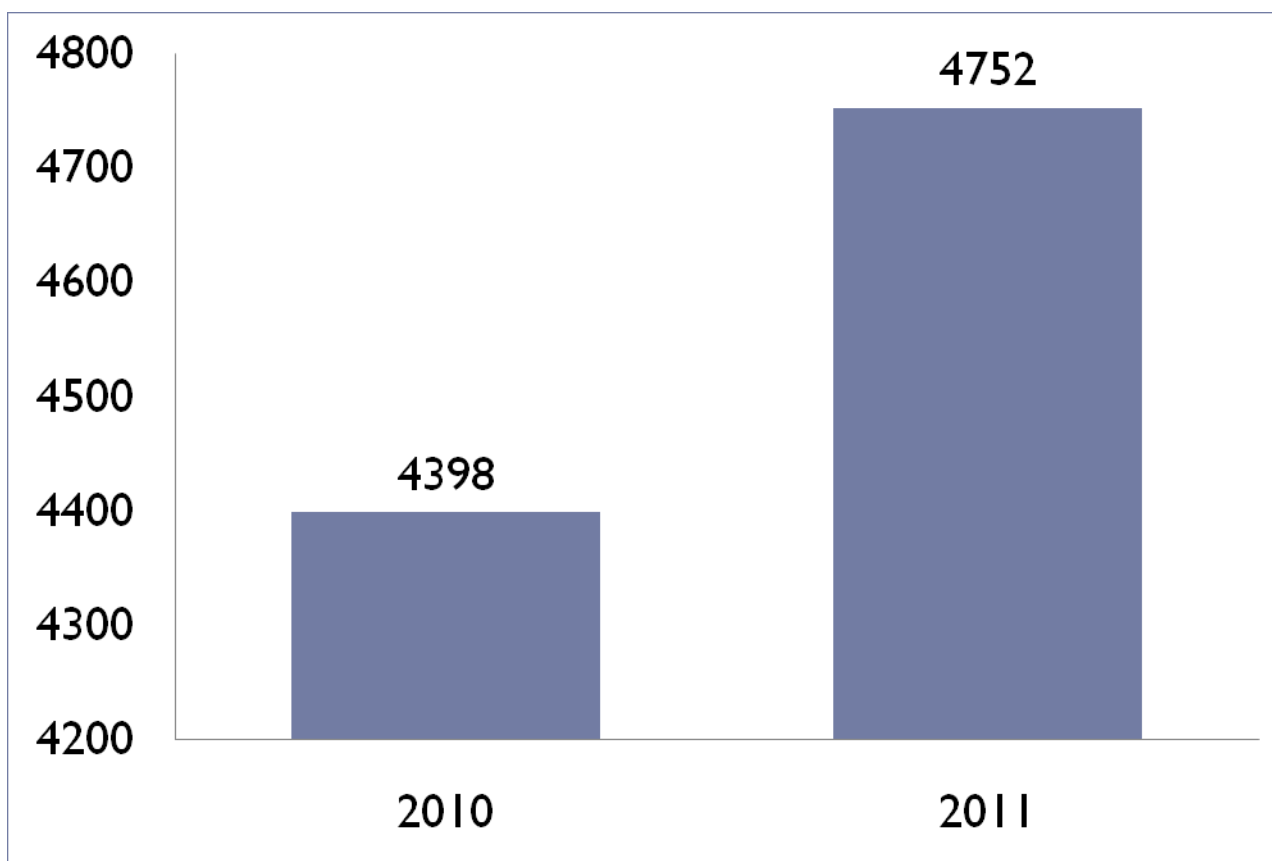
- ▶ Italia – 9169
- ▶ Germania – 6721
- ▶ Franța – 5006
- ▶ Ungaria – 3074
- ▶ Austria - 2592



## Coordonarea activităților de combatere a șederii ilegale și îndepărtare de pe teritoriu a străinilor

---

- ▶ Acțiuni și controale cu forțe proprii sau în cooperare cu instituțiile cu atribuții în domeniu: 4752 (+8,04%)

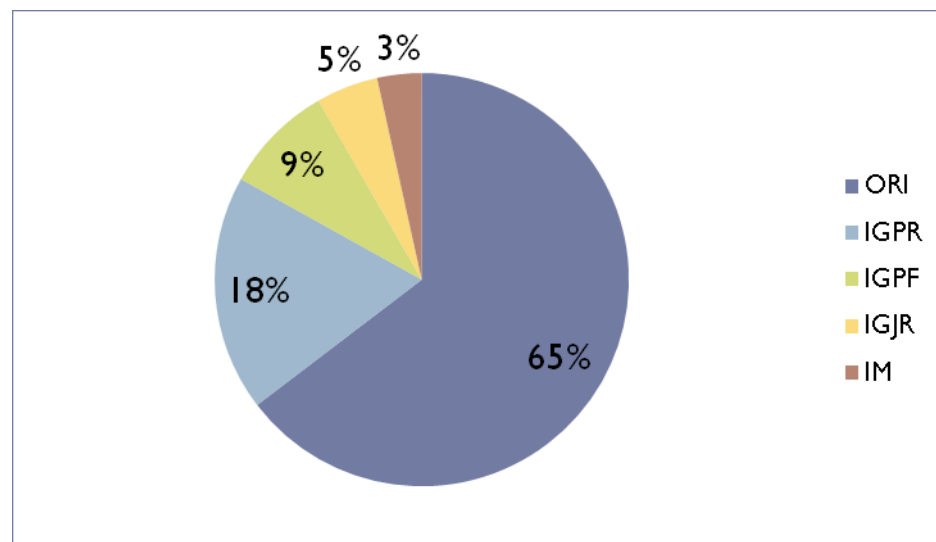


# Coordonarea activităților de combatere a șederii ilegale și îndepărtare de pe teritoriu a străinilor

---

## ▶ Străini depistați în cadrul controalelor: 3452

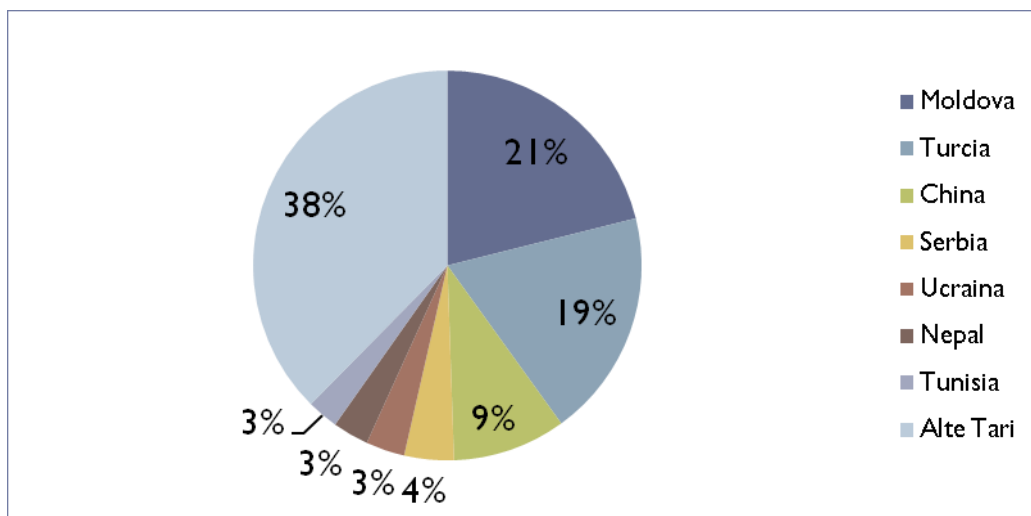
- ▶ Forțe proprii ORI - 1635
- ▶ Cooperare cu IGPR – 466
- ▶ Cooperare cu IGPF – 216
- ▶ Cooperare cu IGJ – 123
- ▶ Cooperare cu ITM - 88



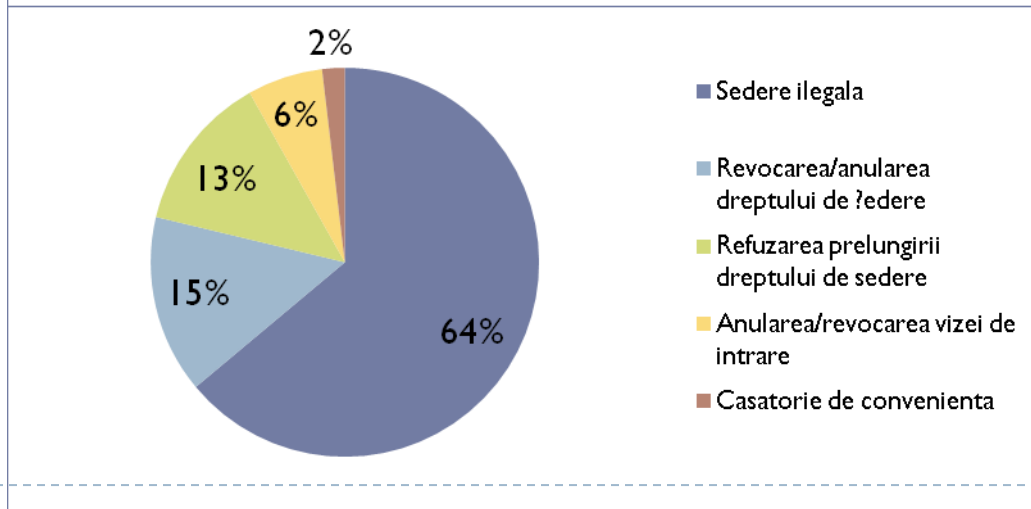
# Coordonarea activităților de combatere a șederii ilegale și îndepărtare de pe teritoriu a străinilor

## ▶ Decizii de returnare emise: 2663

- ▶ Moldova – 601
- ▶ Turcia – 550
- ▶ China – 265
- ▶ Serbia – 124
- ▶ Tunisia 99



- ▶ Ședere ilegală – 1501
|- ▶ Refuzarea prel. – 299
- ▶ Revocarea prel. – 250
- ▶ Anularea vizei – 89
- ▶ Căsătorie conv. - 39

# Combaterea muncii nedeclarate

---

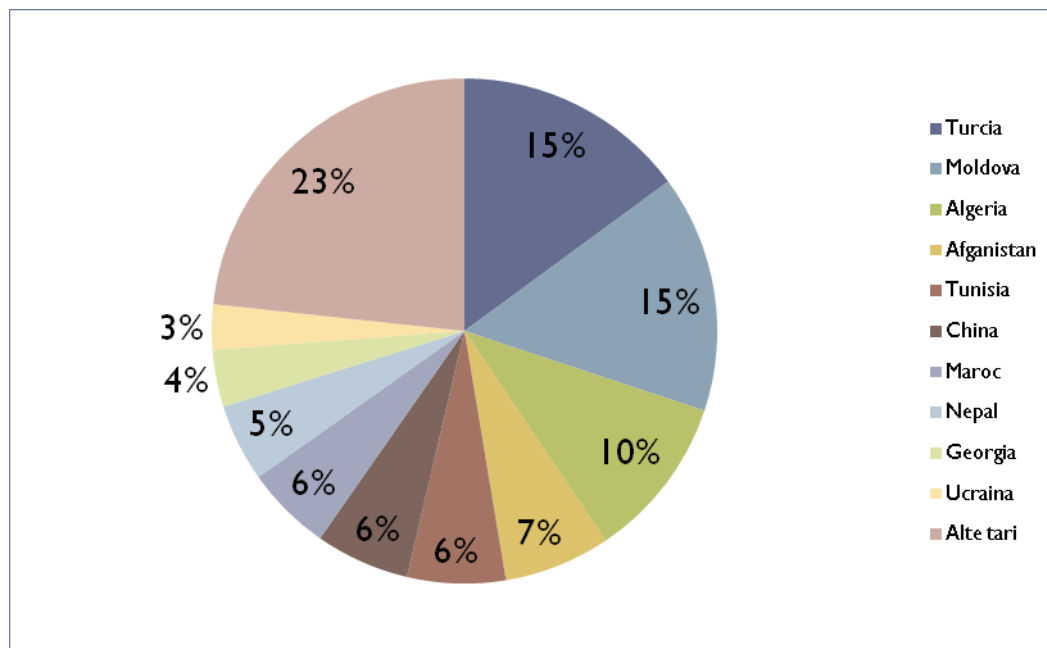
- ▶ **Acțiuni și controale care au vizat combaterea muncii nedeclarate a străinilor: 1849**
  - ▶ cu forțe proprii: 644
  - ▶ în cooperare cu celelalte instituții: 1205
    - ▶ I.M. – 1066
    - ▶ I.G.P.R. – 112
    - ▶ I.G.P.F.- 3
    - ▶ I.G.J.R. – 24
- ▶ **Străini depistați ce desfășurau activități lucrative fără forme legale - 282**
  - ▶ 79 cu ședere ilegală
  - ▶ 203 aveau drept de ședere, însă nu îndeplineau condițiile legale pentru a desfășura astfel de activități





# Returnarea sub escortă

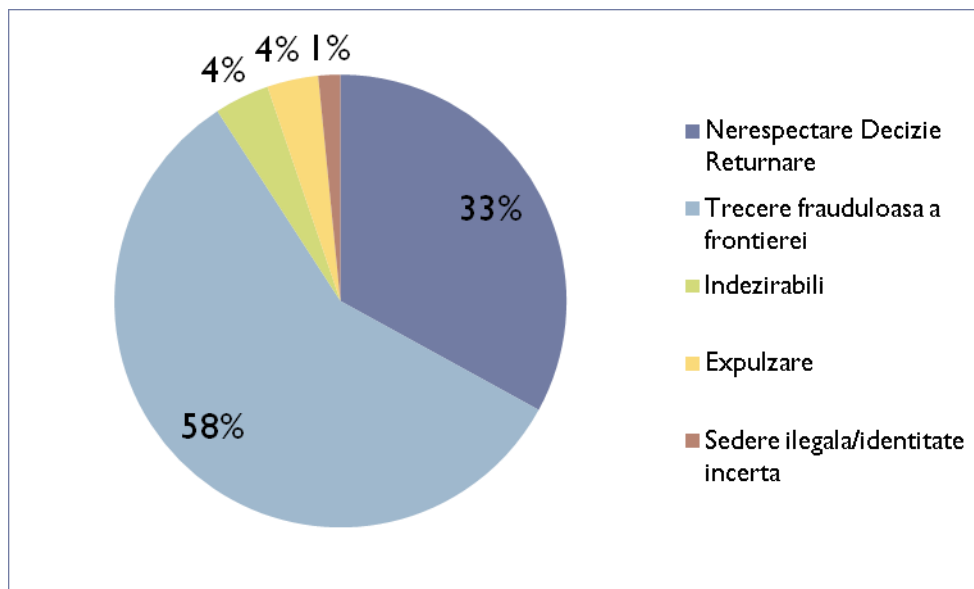
- ▶ Îndepărtați sub escortă de pe teritoriul României: 382 cu 20% mai mulți decât în 2010
  - ▶ Turcia – 57
  - ▶ Moldova – 58
  - ▶ Algeria – 40
  - ▶ Afganistan – 26
  - ▶ Tunisia – 24



# Returnarea sub escortă

---

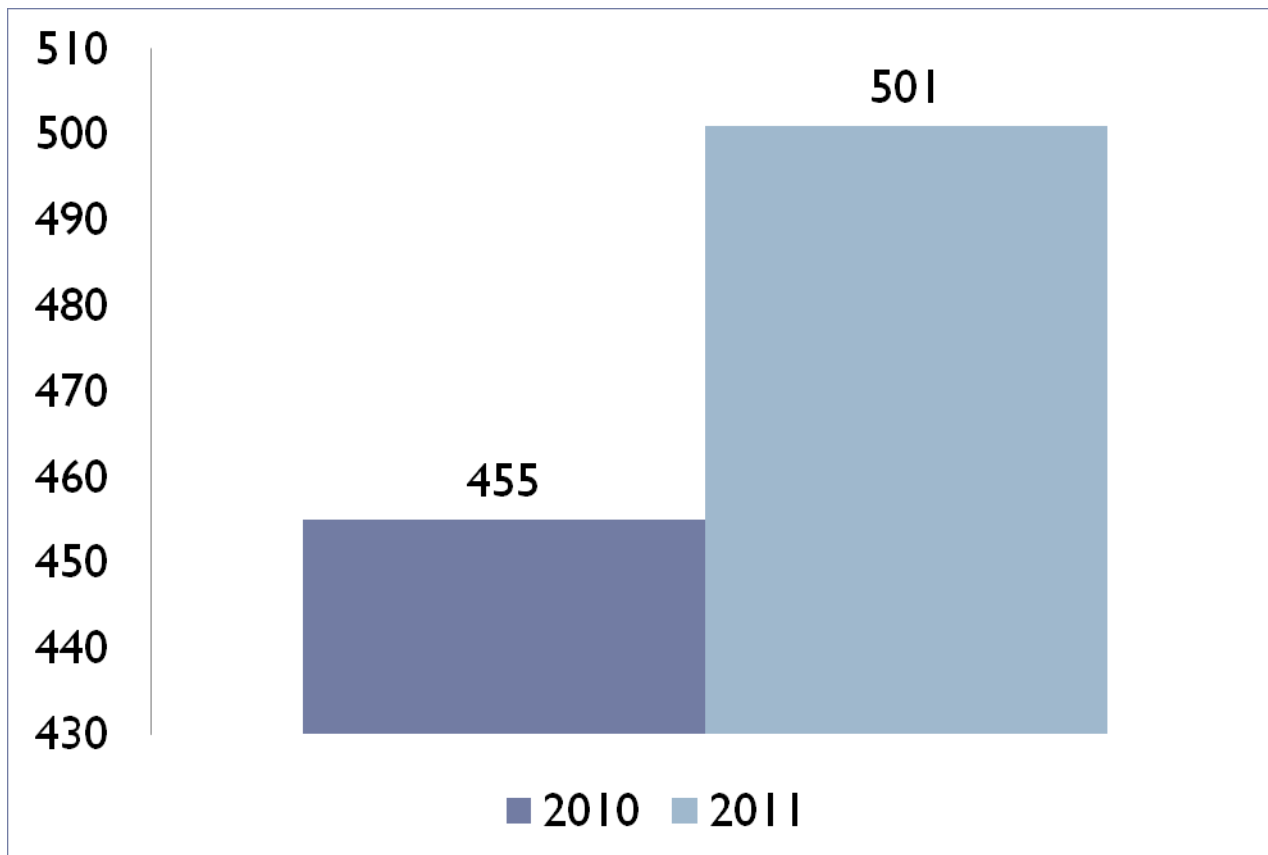
- ▶ Principalele motive de returnare
  - ▶ Trecere frauduloasa – 221
  - ▶ Nerespectare DR – 126
  - ▶ Indezirabili – 15
  - ▶ Expulzare – 14
  - ▶ Identitate incertă - 6



# Returnarea sub escortă

---

- ▶ Străini luați în custodie publică: 501



# Concluzii în domeniul combaterii șederii ilegale a străinilor

---

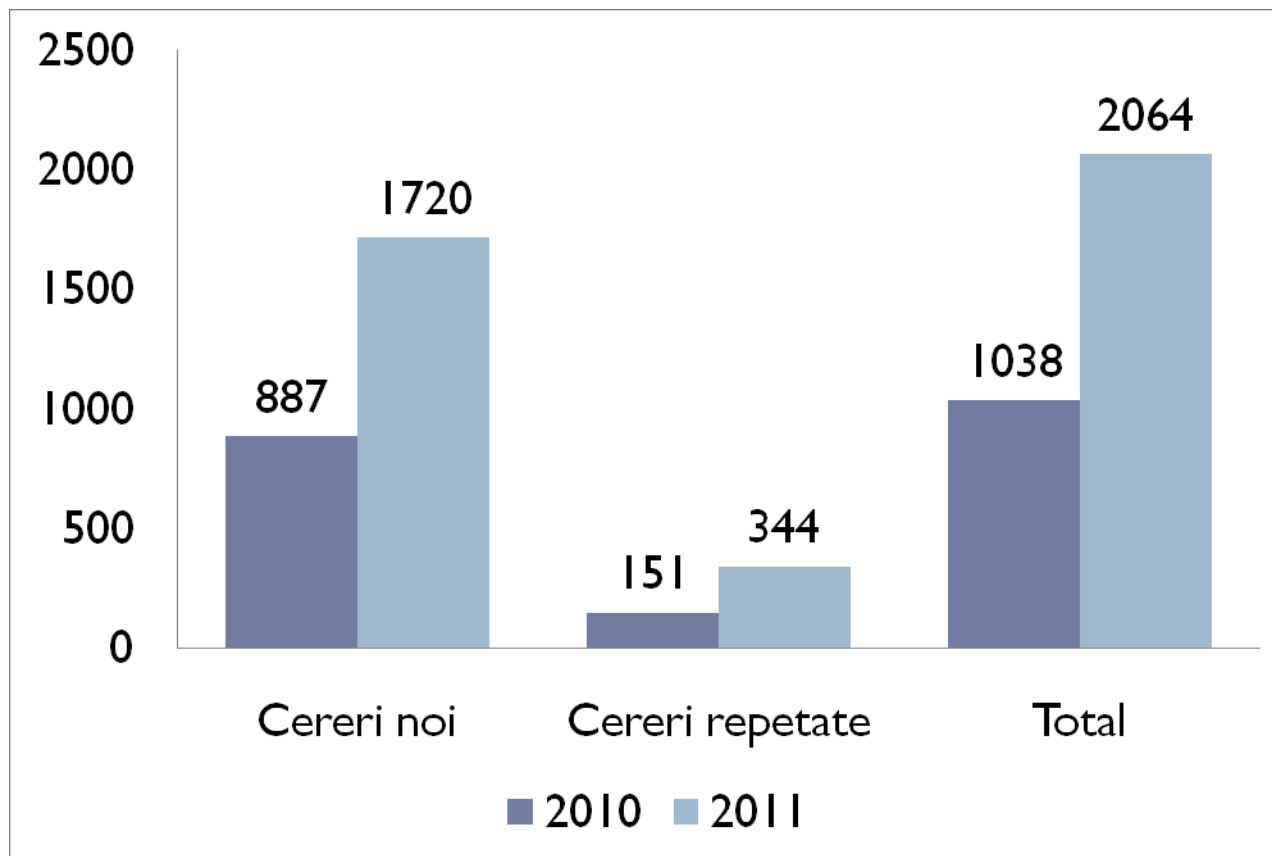
- ▶ A crescut numărul de străini cu ședere ilegală datorită, îndeosebi, situației deosebite reprezentate de fluxul de migranți ilegali care pătrund pe teritoriul României pe frontiera verde cu Serbia și care, ulterior respingerii cererilor de azil, rămân în situații ilegale pe teritoriul național
  - ▶ Au fost intensificate acțiunile de cunoaștere a situației operative și cu caracter preventiv fapt ce a făcut ca numărul străinilor aflați cu ședere ilegală pe teritoriul României să se mențină la un nivel redus în comparație cu alte state membre
  - ▶ Prevederile legale au fost aplicate cu fermitate, fapt ce a făcut ca străinii să respecte cadrul juridic național în materie iar pe societățile angajatoare să se pună în legalitate și să respecte prevederile referitoare la angajarea cetățenilor străini
  - ▶ A fost creat cadrul necesar și s-a acordat prioritatea necesară returnării voluntare a străinilor aflați în situații ilegale, opțiune preferată de majoritatea dintre aceștia, având în vedere că deciziile de returnare emise în cursul anului 2011 au fost respectate de către străini într-un procent foarte ridicat (90%)
  - ▶ Cunoașterea și controlul ferm al cadrului legal aplicabil în domeniul micului trafic la frontieră. Până în prezent au fost emise peste 41.000 permise de mic trafic, iar structurile pentru imigrări au luat numai 87 măsuri pentru nerespectarea cadrului legal în materie.
- 



# Cereri de azil și proceduri

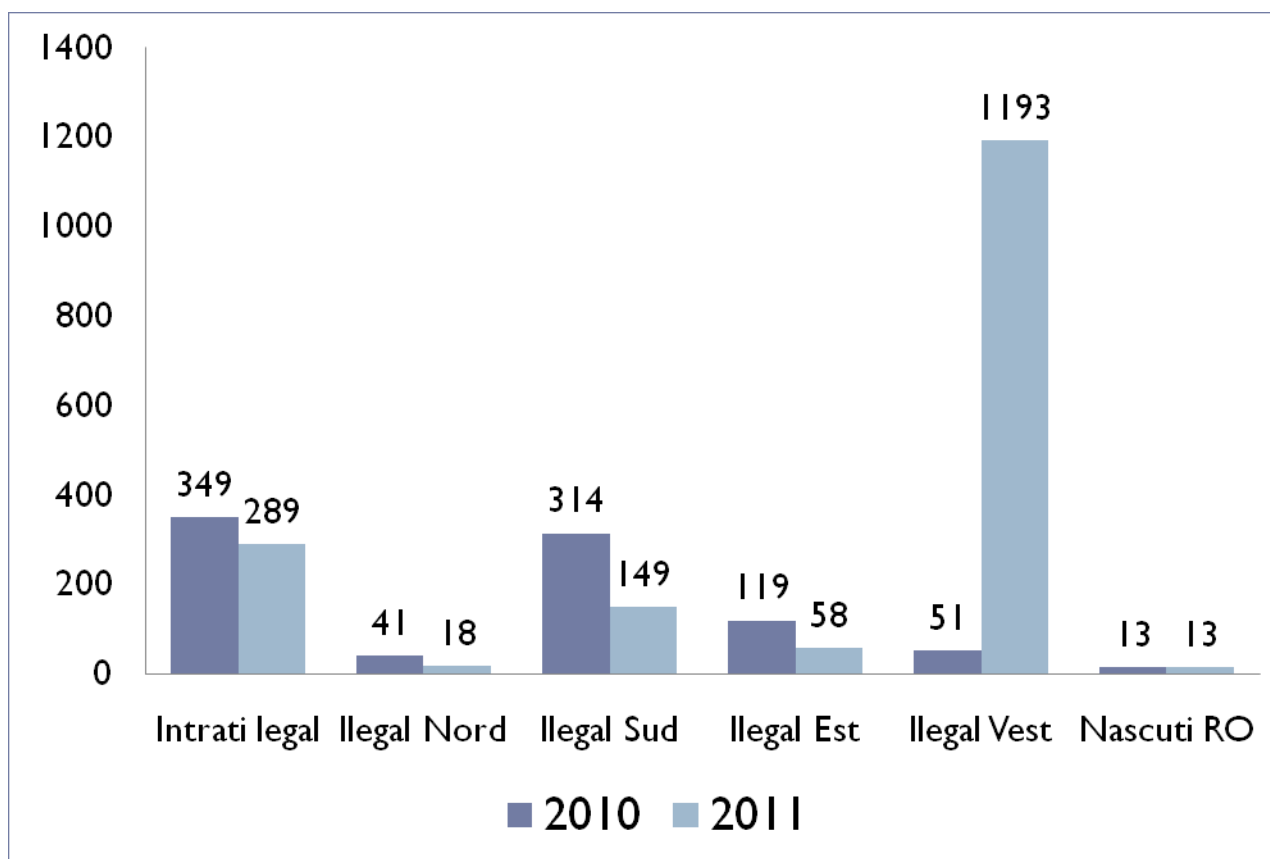
---

- ▶ Accesul neîngrădit la procedura de azil: 1720 de străini



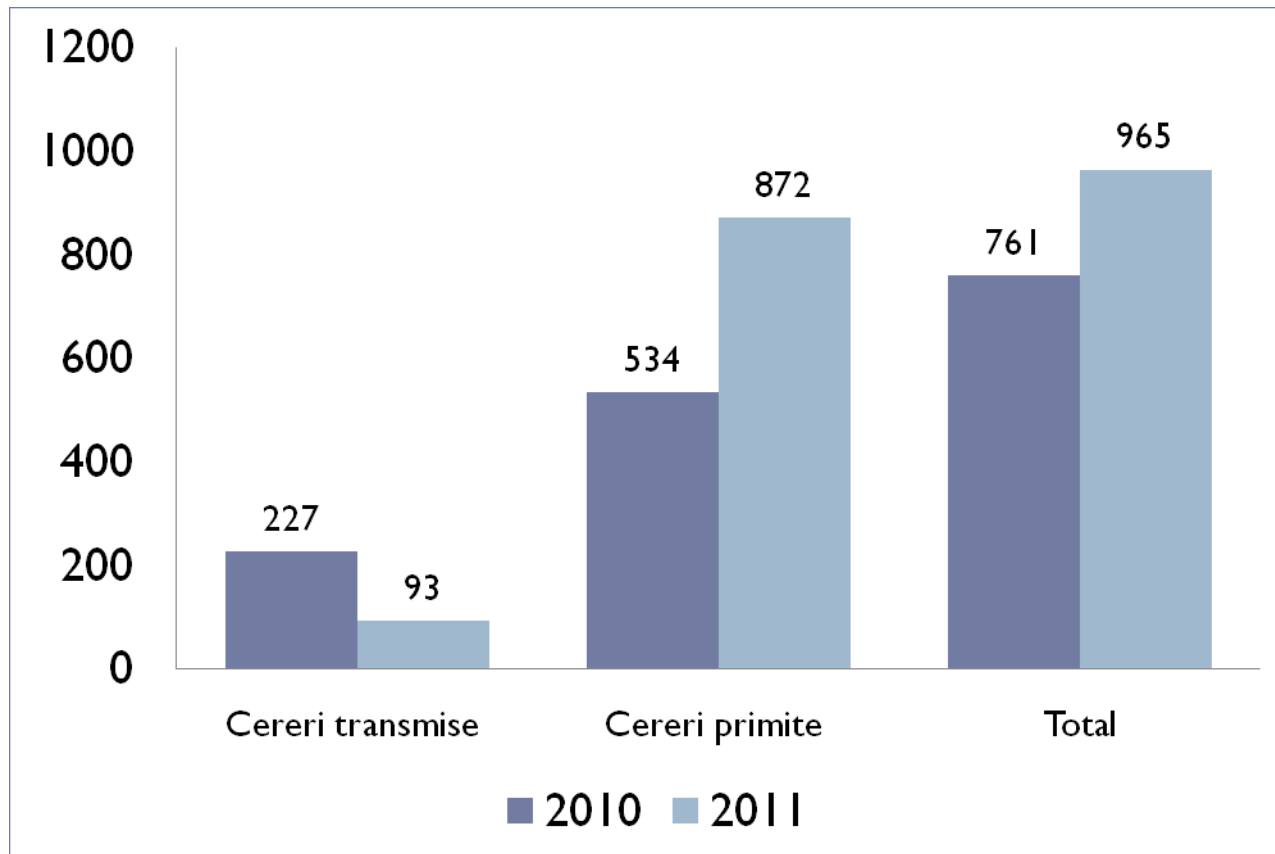
# Cereri de azil și proceduri

- ▶ Tendință de creștere a numărului solicitanților de azil care au declarat că au trecut ilegal frontiera de vest a țării



# Convenția Dublin

- ▶ Creștere în ceea ce privește cererile primite de România din partea altor state membre



# Integrarea străinilor

---

- ▶ Creșterea numărului de persoane care au participat la programe de integrare





# Relocarea

---

- ▶ În baza Acordului Tripartit, au fost primite 15 solicitări din partea U.N.H.C.R. România
- ▶ Acordul ORI: 276 de persoane
- ▶ Evacuați efectiv: 216 refugiați



# Concluzii în domeniul azilului

---

- ▶ A crescut numărului de cereri de azil și s-a schimbat ponderii țărilor de origine. În același timp componența acestora s-a diversificat, ceea ce determină creșterea gradului de dificultate a soluționării cererilor la nivel administrativ;
- ▶ A crescut numărul de cereri de acces la o nouă procedură ceea ce a condus la o presiune sporită asupra Centrului Timișoara și Centrului București;
- ▶ Rata admisibilității s-a menținut la un nivel scăzut, situație determinată și de faptul că un număr relativ mare de solicitanți de azil nu s-au mai prezentat pe parcursul procedurii, au depus cereri care au constituit un abuz la procedură sau au renunțat la cererea de azil în faza administrativă;
- ▶ A crescut numărului de cereri de azil respinse în procedură accelerată, ceea ce reflectă atenția deosebită acordată de ofițerii de decizie în scopul identificării cazurilor de abuz la procedura de azil și a cazurilor evident nefondate;
- ▶ Durata procedurii s-a menținut în limitele termenului legal de 30 de zile, numai în 39 cazuri fiind întocmite rapoarte de prelungire/suspendare a termenului de soluționare.



# Cooperarea internațională

---

- ▶ Semnarea acordului de readmisie cu Rusia
- ▶ Trilaterală România-Bulgaria-Grecia
  - ▶ Inițiativă a ORI urmare a situației imigrației ilegale de pe continentul african pe ruta Grecia-Bulgaria-Serbia-România
- ▶ Întărirea cooperării cu instituții similare din state vecine
  - ▶ Moldova



# Tendențe generale

---

- ▶ **Creșterea** numărului de străini care își vor stabili reședința pe teritoriul României
- ▶ Pe fondul menținerii situației din nordul Africii și a evoluțiilor din zona Orientului Mijlociu **creșterea numărului de străini cu ședere ilegală**, pretabili a fi depistați și îndepărtați de pe teritoriu
- ▶ Posibila **transformare a României în punct de tranzit** pentru străinii cu ședere ilegală aflați pe teritoriile Bulgariei și Greciei
- ▶ **Creșterea numărului de cereri de azil** în contextul crizei economice actuale și ținând cont și de situația politică, umanitară și conflictuală manifestată la nivel mondial

# Tendențe generale

---

- ▶ **Creșterea ponderii de solicitanți de azil în nevoie de asistență materială și cazare în Centrele Regionale ale Oficiului Român pentru Imigrări;**
- ▶ **Creșterea numărului de participanți la programele de integrare și a numărului de persoane care finalizează aceste programe;**
- ▶ **Dezvoltarea operațiunilor de relocare, gestionarea problematicii centrului de tranzit în regim de urgență de la Timișoara (Acordul tripartit).**



# Relații internaționale

---

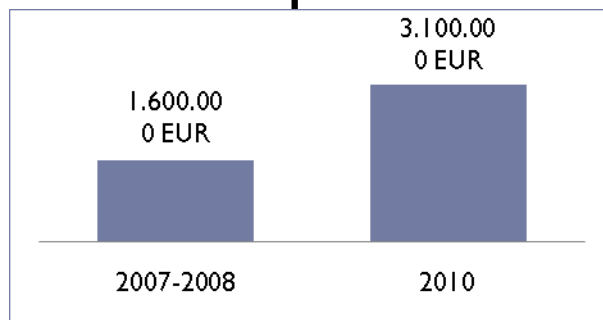
## ▶ Participarea la lucrările

- ▶ Grupurilor de Lucru ale Comisiei Europene
  - ▶ Grupurilor de Lucru ale Consiliului UE
  - ▶ SCIFA (Comitetul Strategic Azil, Imigrație și Frontiere)
  - ▶ HLWG (Grupul de Lucru la nivel înalt privind azilul și migrația)
  - ▶ Consiliul JAI (Justiție și Afaceri Interne)
  - ▶ Reuniuni ale Consilierilor JAI, COREPER (Comitetul Reprezentanților Permanenți)
  - ▶ CATS (Comitetul art.36)
  - ▶ CIA (Comitetul Imigrație și Azil)
  - ▶ BESA (Biroul European de Sprijin în domeniul Azilului)
  - ▶ GDISC, ICMPD, Parteneriatul Estic
- 
- ▶ Procesul Soderkoping, Procesul Budapesta

# Implementare programe

---

- ▶ Creștere semnificativă a gradului de absorbție a fondurilor
- ▶ Programele anuale 2007-2008: 1.600.000 euro
- ▶ Programele anuale 2010: aproximativ 3.100.000 euro



- ▶ 2011 - implementate și monitorizate 23 proiecte și 6 fișe de asistență tehnică
  - ▶ Fondul european pentru refugiați: 9 proiecte
  - ▶ Fondul european de integrare: 9 proiecte
  - ▶ Fondul european de returnare: 5 proiecte

# Vizibilitate. Relații publice și comunicare internă

---

- ▶ **247 comunicate de presă:**
  - ▶ domeniile de activitate ale instituției
  - ▶ modificări legislative și procedurale
  - ▶ activități derulate cu imigranții
  - ▶ informarea și conștientizarea cetățenilor străini cu privire la consecințele încălcării prevederilor legale pe teritoriul României
  - ▶ rezultate obținute în activitatea de prevenire
  - ▶ depistare și combatere a muncii și șederii ilegale a străinilor
  - ▶ evenimente de lansare și închidere de proiecte
- ▶ **Semnalările în presă cu privire la activitatea ORI au avut un caracter pozitiv sau neutru**





# Priorități și măsuri pe termen scurt și mediu

---

- ▶ **Monitorizarea permanentă a evoluției și actualizarea legislației naționale** în lumina noilor acte normative emise la nivelul Uniunii Europene
- ▶ **Intensificarea activităților operative de control al legalității șederii străinilor** pe teritoriul României prin cunoașterea cât mai bună a situației operative din mediile și locurile frecventate de aceștia, precum și prin organizarea unor acțiuni de amploare pentru depistarea celor aflați cu ședere ilegală pe teritoriul țării noastre și îndepărtarea acestora de pe teritoriu



# Priorități și măsuri pe termen scurt și mediu

---

- ▶ Asigurarea fondurilor necesare pentru buna desfășurare a activităților instituției și realizarea unui **management financiar eficient**
- ▶ Asigurarea unei **gestiuni financiare optime pentru fondurile comunitare** alocate ORI
- ▶ **Îmbunătățirea comunicării externe** a ORI
- ▶ **Includerea în programele de formare inițială ale instituțiilor de învățământ din cadrul MAI a specialității „imigrări”** și elaborarea curriculei aferente în scopul formării personalului specializat;
- ▶ **Continuarea pregătirii profesionale** a personalului cu atribuții în domeniul migrației și azilului prin mijloace proprii și prin intermediul expertizei atrase

